

# Seminário SESSP: Regionalização

15 de junho de 2012

Regina M.Giffoni Marsiglia

FCMSCSP/PUCSP

# Constituição de 1988: SUS

- Universalidade, equidade, integralidade.
- Organização: sistema único, descentralizado, hierarquizado.

## **Sentidos da Integralidade (Matus e Pinheiro):**

- 1. abordagem integral do usuário;
- 2. assistência, prevenção e promoção da saúde;
- 3. todos os níveis da atenção: primária, secundária, terciária e quaternária.

# 2012: 24 anos depois

- **Ampliação do SUS:** mas com dificuldades de acesso para parte da população; sistema dual ou articulado entre si (público x sistema supletivo); descentralização.
  - **Política de Humanização.**
  - **Acesso:** 1-disponibilidade e localização dos serviços de saúde; 2-acessibilidade para a população: organização e funcionamento; 3-aceitabilidade.
- Controle Social:** Conselhos e Conferências de Saúde (limites e possibilidades).

# Questões abordadas

## 1- **Constituição de 1988: SUS**

pressupostos da descentralização;  
municipalização

## 2- **Descentralização e desigualdade.**

## 3- **Gestão Atenção Básica e Gestão do Sistema.**

## 4- **Regionalização: recentralização?**

critérios para delimitar regiões  
acesso  
gestão e planejamento  
controle social

# Constituição de 1988-SUS e descentralização

- **Para Mendes (1998):**
- unidade contraditória: centralização e descentralização;
- Apresenta vantagens e desvantagens na saúde;
- Depende do desenvolvimento econômico, social e da rede de serviços;
- Das relações entre o sistema público (SUS) e o privado.

# Contexto e pressupostos

- Debate importante na América Latina, no contexto de redemocratização dos Estados, durante a década de 90.
- Para oferecer melhores respostas às demandas da população em nível local;
- Como alternativa redemocratizante frente à tradição centralizadora e autoritária do Estado e da Sociedade brasileira.

# Pode ser entendida como: (Jacobi,2000)

- 1ª. Privatização de alguns setores da economia e da prestação de serviços à sociedade, especialmente na saúde e educação (perspectiva neoliberal);
- 2ª. Democratização do Estado: como forma de garantir e ampliar direitos na direção do controle social por parte de toda a sociedade civil;
- 3ª. Realização de uma gestão pública mais eficiente;
- 4ª. Distribuição de poder entre as diversas esferas de governo para execução das políticas econômicas e sociais.

**Descentralização exige** (Lobo, 1988, 1990; Mendes, 1998 ; Scatena, 2000).

- **Flexibilidade:** não há modelo único, devido às diferenças entre regiões, estados, municípios;
- **Gradualismo, progressividade e pactuação:** de acordo com a realidade e o ritmo de cada área;
- **Transparência no processo decisório;**
- **Controle social:** democratização da gestão pública.

# Na prática há algumas questões a serem respondidas:

- . Será o poder local sempre mais democrático e sensível às demandas da população?
- Descentralização: é sinônimo de municipalização? ou de Prefeiturização?
- Como enfrentar as desigualdades entre regiões, estados, municípios e distritos?
- E a distribuição desigual da rede de serviços, equipamentos, tecnologia, profissionais e trabalhadores?
- Descentralizar a gestão da Atenção Básica ou de todo o Sistema de Saúde?

# Regionalização

- Pode significar descentralização ou recentralização?
- Que critérios devem ser utilizados para se definir uma região: no interior do país, de um estado ou de um município?
- Pode ser uma estratégia para evitar a fragmentação e incentivara a cooperação?
- Como articular necessidades de municípios diferentes, no que se refere: ao tamanho da população, situação econômica, condições de vida e trabalho, organização e dimensão da rede de serviços, morbimortalidade, forças políticas e partidárias, organização da sociedade civil e dos movimentos sociais?
- E as tradições e relações históricas entre municípios ou distritos: de colaboração, dependência, alianças, disputas....

# Pontos importantes para se considerar

- A regionalização poderá garantir o acesso dos cidadãos aos vários níveis de atenção?
- É possível melhorar o diagnóstico de uma região, o planejamento e a gestão do sistema de saúde, com a regionalização decorrente da articulação entre vários municípios de um mesmo estado ou de distritos de um mesmo município?
- As consequências para as atividades da vigilância e de avaliação do sistema também, podem ser positivas ?

# Poder regional

- Existe um poder regional?
- De onde vem esse poder?
- É por delegação? De quem? Governo Federal? Estadual? Municipal?
- É apenas uma instância administrativa?
- 'Que dificuldades se encontra para um planejamento regional?

# Controle Social

- **Deve ser exercido em todos o níveis da atenção:**
  - Conselhos gestores de serviços;
  - Conselhos de Saúde em cada distrito, nos municípios de médio e grande porte;
  - Nas instâncias regionais que existem nos municípios de médio e grande porte; e,
  - Nas direções regionais que agregam vários municípios no mesmo estado.